

**DEFNE BELEDİYESİ MECLİS DENETİM KOMİSYONU
2025 YILI RAPORU**

DENETLEME YERİ

İLİ : HATAY
BELEDİYE ADI : DEFNE
BELEDİYE BAŞKANI : Halil İbrahim ÖZGÜN

DENETLEYEN

MECLİS ÜYESİ : Mehmet GÜLERYÜZ
MECLİS ÜYESİ : Süleyman ÇEKMECE
MECLİS ÜYESİ : Nadire KİT
MECLİS ÜYESİ : Hamit REYHANIOĞLU
MECLİS ÜYESİ : Fikret ÇOLAKOĞLU

DENETLENEN

KURUM : Defne Belediye Başkanlığı
YAPILAN DENETİM : Gelir Gider ve İşlem Denetimi
DENETLENEN DÖNEM : 01.01.2025-31.12.2025

DENETLEME TARİHİ

Denetime Başlama : 12.01.2026
Denetime Son Verme : 25.03.2026
Toplantı Gün Sayısı : 45 gün

İÇİNDEKİLER

- I- DAYANAK
- II- AMAÇ
- III - KAPSAM
- IV- SUNUŞ
- V- YAPILAN TESPİTLER

A- BELEDİYENİN GİDERLERİ

- 1- Personel Giderleri
- 2- S.G.K. Ödenen Pirim Giderleri
- 3- Mal ve Hizmet Alımları
- 4- Cari Transferler
- 5- Faiz Giderleri
- 6- Sermaye Giderleri
- 7- Borç Verme

B- BELEDİYE GELİRLERİ

- 1- Vergi Gelirleri
- 2- Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri
- 3- Bağış ve Yardımlar
- 4- Diğer Gelirler
- 5- Sermaye Gelirleri

I- DAYANAK

Defne Belediyesinin 2025 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt işlemlerinin ve yapılan işlemlerin 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25'nci maddesi gereğince belirtilen süre içerisinde denetimi yapmak üzere Belediye Meclisinin 02/01/2026 günlü toplantısında 4 nolu kararı ile gizli oyla komisyonumuz seçilmiştir. 12.01.2026 tarihinde komisyon toplanmış olup, aldığı kararla; Denetim Komisyonu Başkanlığı'na Mehmet GÜLERYÜZ, Üyeliklere ise Süleyman ÇEKMECE, Nadire KİT, Hamit REYHANİOĞLU ve Fikret ÇOLAKOĞLU seçilmişlerdir.

II - AMAÇ

Komisyonumuz yaptığı çalışma ile belediyenin 2025 yılı gelir ve giderlerinin yanı sıra bunlara ilişkin hesap ve kayıt işlemleri ile diğer iş ve işlemlerin incelenip değerlendirilmesinde;

- 5393 sayılı Belediye Kanunu,
5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu
2464 sayılı Belediye Gelirler Kanunu,
4734 sayılı Kamu İhale Kanunu,
2886 sayılı Devlet İhale Kanunu,
3194 sayılı, İmar Kanunu,
6183 sayılı Amme Alacakları Kanunu,
5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu,
213 sayılı Vergi Usulü Kanunu,
657 sayılı Devlet Memurları Kanunu,
4857 sayılı İş Kanunu ve

6245 sayılı Harcırah Kanunu ile bunlara bağlı yönetmelikler ve bakanlık genelgeleri ile ilgili diğer mevzuat esas alınarak; Belediye bünyesinde mevcut müdürlük ve bağlı tüm birimlerin çalışmalarında kaynakların daha ekonomik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğinin değerlendirilmesi, ayrıca, diğer iş ve işlemlerin tespiti için tamamen bağımsız ve objektif bir denetim amaçlanmıştır.

III - DENETİMİN KAPSAMI

Yapılacak denetimin kapsamı konusunda 5393 sayılı Belediye Kanununun 25'nci maddesinde; Belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemleri ile diğer iş ve işlemlerin denetimi için bir denetim komisyonu oluşturulacağı, bu komisyonun belediye birimleri ve bağlı kuruluşlardan her türlü bilgi ve belgeyi isteyebileceği hükmü yer

almaktadır. Komisyonumuzca yapılan oylamada oybirliği ile uzman kişiye gerek olmadığına karar verilmiştir

IV- SUNUŞ

Denetim Komisyonumuz, yasadan kaynaklanan görevini icra etmek için, 2025 yılı ile ilgili aylık mizan değerleri, kesin hesap, bütçe gelirlerinin ekonomik sınıflandırılması tablosu, bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırılması tablosu, ödenek listesi gibi mali veriler üzerinde çalışmıştır. Ayrıca 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında incelenmesine gerek duyulan doğrudan temin, pazarlık ve açık ihale usulü yöntemiyle alımlara ait dosyalar taranıp, tahsilât makbuzları kontrol edilmiş, yapılan tahsilâtların kanuni süre içerisinde Defne Belediyesi'nin banka hesaplarına yatırılıp yatırılmadığı, yatan miktarların tahsilâtlarla aynı olup olmadığı kontrol edilerek, belgeler örnekleme yöntemiyle incelenmiştir.

İncelemeler sırasında 2025 yılı gelir - gider ve gelir - giderlere konu işlemlerle ilgili olarak, bilgisine gereksinim duyulan birim amir ve müdürleriyle görüşmeler yapılarak, alınan cevaplara dair değerlendirmeler de rapora yansıtılmıştır.

Raporumuzun inceleme araştırma bölümünde bütçe ve kesin hesap karşılaştırmaları, belediyenin gelirleri, giderleri, borçları, alacakları, bütçe uygulama sonuçları, faaliyet sonuçları ve bilânçosu ana başlıklar halinde incelenmiş, komisyonumuzun tespitleri ve önerileri sıralanmıştır.

Raporumuzun sonuç bölümünde ise Denetim Komisyonumuzun kanaat ve kararı yer almaktadır.

Belediye Meclisimizin 02/01/2026 tarih ve 4 sayılı kararlarıyla 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25'nci maddesine göre teşkil edilen Denetim Komisyonumuz Belediyenin 2025 yılına ait gelir ve gider, hesap kayıt ve işlemlerini ile diğer iş ve işlemleri; 12 Ocak – 25 Mart 2026 tarihleri arasında toplam 45 günde yapmış olduğu toplantılarda denetlemiş olup, denetimle ilgili tespit sonucu aşağıya çıkarılmıştır.

V. YAPILAN TESPİTLER

(A) BÜTÇE GİDERİ

Bütçe Giderleri, Ödenekler Cetveli ve Mizan Cetvelinin incelenmesi neticesinde:

- 1.200.999.450,14 TL'nin Bütçe gideri olarak harcandığı 2026 yılına devredilen ödenek tutarının bulunmadığı,
- Bütçe giderlerinden nakit yokluğu nedeniyle Bütçe Emanetleri hesabına alınan miktarın geçen yıllardan devredilen miktarlarla birlikte toplam borç 244.637.626,77 TL. olduğu,
- Yıl içerisinde Devlet Kuruluşlarına olan borçlarımız geçen yıllardan devreden borçlar ile birlikte; Kısa Vadeli Banka Kredileri tutarının 11.950.937,30 TL, Uzun Vadeli Banka Kredileri 17.066.429,43 TL, Ödenecek Vergi ve Fonlar 2.622.531,92

TL, Vadesi Geçmiş, Ertelenmiş veya Taksitlendirilmiş Vergi ve Diğer Yükümlülükler 48.964.511,44 TL, Kısa Vadeli SGK, Vergi ve Diğer Faiz Giderleri Tahakkukları 6.425.760,26 TL, Uzun Vadeli SGK, Vergi Borç ve Diğer Faiz Giderleri Tahakkukları 3.579.578,74 TL olduğu görülmüştür.

(B) BÜTÇE GELİRİ

2025 yılına ait gelir işlemlerinin incelenmesi sonucunda;

	AÇIKLAMA	2025
01	Vergi Gelirleri	116.123.706,24
03	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	49.090.070,63
04	Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	10.594.400,00
05	Diğer Gelirler	920.977.920,88
06	Sermaye Gelirleri	94.547.241,42
	BÜTÇE GELİRLERİ TOPLAMI	1.191.333.339,17
01	Vergi Gelirleri	435.670,68
03	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	380.731,16
05	Diğer Gelirler	165.378,91
06	Sermaye Gelirleri	0,00
	BÜTÇE GELİRLERİNDEN RET VE İADELER	981.780,75
	NET TUTAR	1.190.351.558,42

Bütçe gelirleri tahakkukları incelendiğinde toplam tahakkukun **1.266.610.831,89 TL** olduğu görülmektedir. Toplam Tahsilâtın **1.191.333.339,17 TL** olduğu anlaşılmaktadır. 2026 yılında tahsil edilmek üzere **160.534.494,47 TL** devreden tahakkuk tutarının olduğu görülmektedir. Gelir Türlerine göre yapılan değerlemede; Tahakkuk tahsilât oranı dikkate alındığında **% 94** oranında tahsilât yapıldığı anlaşılmaktadır.

İNCELEMAYA İLİŞKİN DÜŞÜNCELER :

2025 Yılına ait ödeme ve tahsilat evrakları aylar itibari ile komisyonumuzca tek tek incelenmiştir. Ödeme Emri Belgelerinin düzenlenmesinde, Mahalli İdareler Harcama Belgeleri Yönetmeliğine riayet edildiği, belgelerin ve eklerinin usulüne uygun olarak tutulup düzenlendiği görülmüştür.

Doğrudan temin yolu ile yapılan mal ve hizmet alımlarında en az üç fiyat teklifin alındığı görülmüş olup, uygulamanın genel olduğu görülmüştür.

Belediye gelirlerinin tarh, tahakkuk ve tahsil işlemlerinin mevzuata uygun bir şekilde yapıldığı görülmüştür.

Belediye alacaklarının tahsilinin sağlanması hususunda Harbiye Hizmet Binasında bir, Çekmece Ek Hizmet Binasında iki tane olmak üzere toplam 3 ayrı vezne ile devam edildiği görülmüştür.

Bununla birlikte belediyemizin internet sitesi olan www.defne.bel.tr adresinde ONLİNE E-BELEDİYE üzerinden online tahsilatın yanında, buna ek olarak, borç sorgulanması, arsa ve bina m2 birim değerlerinin sorgulanmasına devam edildiği, Defne İlçe Tapu Müdürlüğüne internet sitesi üzerinden Paydaş Kurumlar modülü ile Tapu Müdürlüğü'nün direkt olarak Belediyemiz Veri Tabanından veri almak suretiyle tapu devirlerine esas olmak üzere Emlak Vergi Değeri sorgulaması yapmasına devam edildiği, T.C. Ziraat Bankası ve VakıfBank POS cihazı ile tahsilat hizmeti sağlanarak veznelerde uygulamaya devam edildiği görülmüştür.

Bu hizmetin yanında Devlet Kapısı yani www.turkiye.gov.tr adresinde belediyemizin de bulunduğu ve yukarıda sayılan hizmetlerin vatandaş tarafından dünyanın her tarafından sorgulanabildiği hizmetin devam ettiği görülmüştür.

Raporumuzda 31.12.2025 tarihli bilanço da yer alan bakiyelerin kanuni defter kayıtları ile mutabakat içinde olduğu ve gerçeği yansıttığı, bilanço muhasebe sistemi genel tebliğinde belirtilen ilkelere uygun olduğu görülmüştür.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25'nci maddesi gereğince Defne Belediye Meclisi'nce Oluşturulan, komisyonumuzca hazırlanan bu raporda belediye kaynaklarının ekonomik ve daha verimli kullanılması bakımından önerilerde bulunulmuş, belediye harcamalarının mali işlemlere ilişkin kararlarının Stratejik plan ve programlara uygunluğu incelenmiştir.

Raporun Yapılan Denetim bölümünde tespit edilen belgelerin mevzuata uygunluğu değerlendirildiğinde; İlgili birim çalışanlarının 2025 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemleri mevzuattaki düzenlemelere uygun olarak yerine getirme niyetiyle hareket ettikleri anlaşıldığından, yapılacak bir işlemin bulunmadığı,

Kurumun Muhasebe kayıtlarına alınması gereken tüm mali verilerin günü gününe kaydının yapıldığı, Mahalli idareler harcama belgeleri Yönetmeliğe uygun belgelerin düzenlendiği, personele verilen avansların genel olarak zamanında kapatıldığı, süresi içerisinde kapatılmayan münferit avansların tahsili yönünde avans mutemedine kişi borcuna kaydı yapılmak suretiyle takip ve faizi ile tahsil edildiği, Kuruma ait taşınır işlemlerinin Taşınır Mal Yönetmeliğinde belirtilen usul ve esaslara göre düzenlemenin yapıldığı uygulamanın mevzuat hükümleri çerçevesinde geçen yıl olduğu gibi uygulanmasına devam edildiği görülmüştür.

08 Aralık 2016 gün ve 29912 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Haznedarlığı Genel Tebliğinin 5. Maddesi çerçevesinde belediye gelirlerinin yatırıldığı banka hesapları

Defne Belediye Başkanlığı 2025 Yılı Meclis Denetim Komisyon Raporu



üzerinde yapılan incelemede, T.C. Ziraat Bankası, T. Halk Bankası ve T. Vakıflar Bankası T.A.O.'da yatırılmaya devam edildiği tespit edilmekle yasa hükmü yerine getirilmeye devam edildiği görülmüştür.

Mali hizmetler birimince, diğer birimlerden gelen gider tekliflerini birleştirip, gelir bütçesini ve izleyen iki yılın gelir tahminlerini hazırlayarak, Yönetmeliğin 24. maddesine göre süresinde Belediye Başkanlığına sunulduğu,

Bütçe içinde yapılan aktarmalar Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği 36. maddesine göre yapılmış olduğu görülmüştür.

Defne Belediyesinin 2025 Yılı kesin gider hesap sonuçlarına göre; gerçekleşen gider miktarları;

Fonksiyonel Sınıflandırmaya göre dağılımı şöyledir;

	AÇIKLAMA	2025	ORANI %
01	GENEL KAMU HİZMETLERİ	652.759.046,46	54,35
04	EKONOMİK İŞLER VE HİZMETLER	1.301.396,38	0,11
05	ÇEVRE KORUMA HİZMETLERİ	246.751.564,36	20,55
06	İSKAN VE TOPLUM REFAHI HİZMETLERİ	272.021.902,07	22,65
07	SAĞLIK HİZMETLERİ	1.258.739,49	0,10
08	DİNLENME, KÜLTÜR VE DİN HİZMETLERİ	26.906.801,38	2,24
	TOPLAM	1.200.999.450,14	100,00

Ekonomik Sınıflandırmaya göre;

KOD	AÇIKLAMA	2025
I		
01	Personel Giderleri	153.508.001,08
02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	16.037.500,02
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	529.541.719,41
04	Faiz Giderleri	6.978.805,07
05	Cari Transferler	285.145.063,34
06	Sermaye Giderleri	206.660.402,10
07	Sermaye Transferleri	2.127.959,12
08	Borç Verme	1.000.000,00
	TOPLAM	1.200.999.450,14

Defne Belediye Başkanlığı 2025 Yılı Meclis Denetim Komisyon Raporu

Ekonomik ayrıntı koduna göre dağılımı ise;

KOD		AÇIKLAMA	2023	2024	2025
I	II				
1		Personel Giderleri	78.980.839,13	141.709.674,57	153.508.001,08
	1	Memurlar	33.720.560,29	64.648.318,82	84.404.276,49
	2	Sözleşmeli Personel	3.048.715,76	2.418.177,33	2.902.104,20
	3	İşçiler	39.742.910,63	70.007.907,38	59.750.010,89
	4	Geçici Personel	136.367,88	195.964,04	37.372,44
	5	Diğer Personel	2.332.284,57	4.439.307,00	6.414.237,06
2		Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	10.660.957,20	17.468.800,49	16.037.500,02
	1	Memurlar	3.875.978,26	6.622.207,18	8.563.850,30
	2	Sözleşmeli Personel	425.724,28	265.324,04	357.081,29
	3	İşçiler	6.330.216,67	10.403.833,76	6.786.057,69
	5	Diğer Personel	29.037,99	177.435,51	330.510,74
3		Mal ve Hizmet Alım Giderleri	181.448.636,89	382.335.540,13	529.541.719,41
	2	Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	30.094.359,91	36.353.538,65	56.281.799,38
	3	Yolluklar	141.107,01	120.999,53	373.281,12
	4	Görev Giderleri	601.648,11	5.029.166,54	3.755.666,63
	5	Hizmet Alımları	121.645.176,45	301.629.850,01	401.336.359,30
	6	Temsil ve Tanıtma Giderleri	2.560.825,00	4.997.082,50	8.158.845,00
	7	Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri	16.824.590,34	28.174.116,54	42.063.531,27
	8	Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri	9.580.930,07	6.030.786,36	17.572.236,71
4		Faiz Giderleri	3.508.229,17	5.547.671,02	6.978.805,07
	2	Diğer İç Borç Faiz Giderleri	3.508.229,17	5.547.671,02	6.978.805,07
5		Cari Transferler	162.400.178,59	241.236.812,85	285.145.063,34
	1	Görev Zararları	3.424.167,71	1.428.778,43	5.133.221,81
	3	Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler	550.738,21	1.048.733,76	1.409.319,59
	4	Hane Halkına Yapılan Transferler	941.162,00	625.190,00	9.363.511,25
	8	Gelirlerden Ayrılan Paylar	157.484.110,67	238.134.110,66	269.239.010,69
6		Sermaye Giderleri	22.255.983,20	15.378.977,40	206.660.402,10
	1	Mamul Mal Alımları	20.467.242,59	6.872.412,36	69.613.103,27
	3	Gayri Maddi Hak Alımları	0,00	0,00	96.000,00
	4	Gayrimenkul Alımları ve Kamulaştırması	290.140,61	0,00	0,00
	5	Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	1.498.600,00	2.130.000,00	136.951.298,83
	7	Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri	0,00	6.376.565,04	0,00
7		Sermaye Transferleri	0,00	0,00	2.127.959,12
	1	Yurtiçi Sermaye Transferleri	0,00	0,00	2.127.959,12
8		Borç Verme	0,00	0,00	1.000.000,00
	1	Yurtiçi Borç Verme	0,00	0,00	1.000.000,00
TOPLAM			459.254.824,18	803.677.476,46	1.200.999.450,14

Defne Belediye Başkanlığı 2025 Yılı Meclis Denetim Komisyon Raporu



2025 yılı gelir bütçesi (B cetveli) nin gerçekleşmesi:

Gelirin Kodu	Açıklama	2025 Yılı Tahsilatı
I		
01	VERGİ GELİRLERİ	116.123.706,24
03	TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	49.090.070,63
04	ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	10.594.400,00
05	DİĞER GELİRLER	920.977.920,88
06	SERMAYE GELİRLERİ	94.547.241,42
TOPLAM		1.190.351.558,42

TL olarak gerçekleşmiştir.

Kesin gider bütçesinin incelenmesiyle;

2025 Yılı Bütçe ile verilen ödenek tutarı Finansmanın Ekonomik Sınıflandırması Tablosunda Açık Finansman olarak verilen 25.000.000,00 TL ödenek ile 8.800.000,00 TL Ek Ödenekle birlikte toplam 1.210.800.000,00 TL olarak düzenlenerek kesinleştiği,

2025 yılı Ödenen Bütçe Gideri olarak 1.200.999.450,14 TL olarak gerçekleşmiştir.

Sonraki yıla devreden ödenek bulunmamıştır.

Denetim Komisyonuna ibraz edilen belgeler üzerinde yapılan Tahsilât Denetimi sonucunda Defne Belediyesinin;

Belediyenin her türlü gelirin Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği 460. maddesi çerçevesinde Belediye Bilgisayar Otomasyon Programı kullanmak suretiyle, bilgisayarlı makbuzlarla tahsil edilmesine devam edildiği,

Tahsilat Servisinde, Belediye Tahsilat Yönetmeliğinin 1. Maddesinde sayılı Resim, harç, ücret ve cezalarla genel hükümlere ve Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkındaki Kanuna göre vadesi gelmiş ve vadesi geçmiş olan belediye alacaklarının tahsil edildiği, Kanunlarda yeri olmayan tahsilatların yapılmadığı,

01.01.2025-31.12.2025 tarihleri arasında, bilgisayarlı makbuz dışında, el ile herhangi bir tahsilat yapılmadığı, yapılan tahsilatlara ilişkin makbuzlarının ayrı ayrı her hesap kesim tarihi dikkate alınarak klasörlere düzenli bir şekilde tasnif edildiği,

Tahsilat veznelerinden alınan irsaliyelerin, kesilen makbuzlara göre denetlenmesinde herhangi bir usulsüzlüğe rastlanılmadığı,

İdari Para Cezalarının tümünün tahakkuklarının yapıldığı,

Defne Belediye Başkanlığı 2025 Yılı Meclis Denetim Komisyon Raporu



Belediye tahsilat yönetmeliğinin 11. maddesi gereğince tahsildarlarca yapılan tahsilatlara ait makbuzlar teker teker irsalilere işlenerek para tutarları ile karşılaştırılıp birbirine eşit olduktan sonra, belediye tahsilat yönetmeliğinin 11. maddesi gereğince bankaya yatırılması gerektiği belirtilmiş olup, bu madde hükmüne uyulduğu,

Genel uygulamanın Belediye Tahsilat Yönetmeliğinin 10. maddesine göre nüfusu 10.000'in üzerinde olan belediyelerde Tahsildarların yılı Bütçe Kanunlarında belirtilen ve üzerlerinde tutabilecekleri para limiti aşılmadan 11. maddesine sadık kalınarak, toplam tutarların belediyenin hesaplarına süresi içerisinde yatırılmaya devam edildiği,

Belediye tahsilat yönetmeliğinin 25. maddesine göre makbuzların şekli düzenlenmiş olup, makbuzlara bilgisayar sistemi tarafından verilen seri ve makbuz numarası dışında yönetmelik hükmü gereğince seri ve makbuz numaraları baskısı yapılmak suretiyle kullanılmaya devam edildiği görülmüştür. Yönetmeliğin 25. maddesi gereğince makbuzlar imzalandıktan sonra mükelleflere verildiği,

Ödeme Türü ve Veznelere göre tahsilat tutarları;

Ödeme Türü	Tahsildar / Hesap	Tutar
Banka		145.203.974,68
İnternet		4.081.605,86
Mahsup		64.639.754,04
Kredi Kartı	Semire Dede	15.722.174,88
Kredi Kartı	Nazife Gözel	1.826.082,16
Kredi Kartı	Neim Kıssaboylu	38.864.525,09
Kredi Kartı	Salim İpek	46.058.108,84
Nakit	Semire Dede	4.189.736,46
Nakit	Nazife Gözel	2.509.120,19
Nakit	Neim Kıssaboylu	12.095.326,24
Nakit	Salim İpek	15.919.326,75
	TOPLAM	351.109.735,19

Hatalı makbuzlar gerek mükellefe verilecek kısmı gerekse de koçanda tutulan kısımları iptal edilerek, iptal sebebi yönetmeliğin 28. Maddesi çerçevesinde makbuz arkasına açıklaması yapılarak ilgililer tarafından imza altına alınmak suretiyle iptalleri sağlandığı görülmüş olup, bu makbuzların liste halinde açıklamaları ile birlikte ekte sunulmuştur. Mükellefe başka makbuz tanzim edilerek tahsilat işleminin gerçekleştiği,

Hatalı Makbuz Listesi;

Tahsildar	Makbuz Seri + No	Makbuz Tarihi	Tutar
Neim Kıssaboylu (Vezne7)	B-44585	07.01.2025	3.230,00
Neim Kıssaboylu (Vezne7)	B-44710..B-44712	08.01.2025	2.713,66
Neim Kıssaboylu (Vezne7)	B-45504	24.01.2025	1.557,00
Semire Dede (Semire)	B-37824	07.02.2025	815,40

Defne Belediye Başkanlığı 2025 Yılı Meclis Denetim Komisyon Raporu



Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-50131	13.02.2025	2.153,80
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-50385	17.02.2025	1.557,00
Salim İpek (İpek)	B-47126	20.02.2025	486,00
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-51082..B-51083	27.02.2025	9.777,12
Salim İpek (İpek)	B-47835..B-47836	06.03.2025	3.170,78
Semire Dede (Semire)	B-52049	20.03.2025	1.006,90
Semire Dede (Semire)	B-52301	28.03.2025	950,40
Semire Dede (Semire)	B-52327..B-52329	28.03.2025	252,03
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-56791	08.04.2025	1.568,42
Salim İpek (İpek)	B-54838	08.04.2025	162,00
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-57044	14.04.2025	1.487,20
Salim İpek (İpek)	B-55917	24.04.2025	1.037,16
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-57602	02.05.2025	162,00
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-57744..B-57745	06.05.2025	2.998,60
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-57778..B-57780	06.05.2025	22.949,16
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-60002..B-60003	09.05.2025	1.711,00
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-60032	09.05.2025	1.162,22
Semire Dede (Semire)	B-52824..B-52825	23.05.2025	1.113,76
Salim İpek (İpek)	B-62072..B-62073	28.05.2025	3.947,27
Salim İpek (İpek)	B-62170	29.05.2025	2.500,00
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-61314	30.05.2025	585,20
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-61700..B-61703	04.06.2025	9.882,24
Salim İpek (İpek)	B-63647	03.07.2025	1.804,60
Salim İpek (İpek)	B-63899..B-63900	09.07.2025	2.447,17
Salim İpek (İpek)	B-66104	11.07.2025	5.012,60
Semire Dede (Semire)	B-53589..B-53598	23.07.2025	5.901,74
Salim İpek (İpek)	B-67599	07.08.2025	2.547,68
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-68752	28.08.2025	1.557,83
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-69226..B-69227	22.09.2025	1.957,81
Semire Dede (Semire)	B-70654	01.10.2025	162,00
Semire Dede (Semire)	B-70814	03.10.2025	486.129,60
Semire Dede (Semire)	B-70982..B-70983	10.10.2025	1.316,69
Semire Dede (Semire)	B-71439	24.10.2025	3.232,00
Semire Dede (Semire)	B-71440	24.10.2025	3.232,00
Semire Dede (Semire)	B-71783	07.11.2025	1.099,98
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-69962	21.11.2025	1.912,80
Salim İpek (İpek)	B-79002..B-79004	28.11.2025	1.454,61
Salim İpek (İpek)	B-79244..B-79246	02.12.2025	5.774,23
Salim İpek (İpek)	B-79362	04.12.2025	162,00
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-82813	09.12.2025	19.701,00
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-82990	11.12.2025	672,78
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-83184..B-83185	15.12.2025	2.946,92
Neim Kıssaboğlu (Vezne7)	B-83320	17.12.2025	8.283,19

Salim İpek (İpek)	B-84275	18.12.2025	1.456,43
Neim Kıssaboylu (Vezne7)	B-83765	23.12.2025	295,02
Neim Kıssaboylu (Vezne7)	B-86263	30.12.2025	14.487,07
GENEL TOPLAM			652.484,07

Belediyemiz bünyesinde bulunan tüm tahsildarlara yönetmeliğin 31. ve 32. maddeleri çerçevesinde makbuzlar tutanak düzenlenmek suretiyle teslim edilmekte, geçici ayrılmalarda yönetmeliğin 37.maddesine göre işlem tesis edilmekte olduğu görüldüğü,

Kullanılmamış makbuzlar tahsildarlara verilmeden önce yönetmeliğin 31. Maddesi çerçevesinde makbuz yapraklarının tamam olup olmadığı ve numaralarının doğru olarak teselsül edip etmediği teker teker tetkik edildiği, tamam olduğuna kanaat getirildikten sonra tahsildarlara bilgisayar otomasyon sistemi üzerinden makbuz miktarları 32. Maddeye göre belirtilerek zimmetlenerek verildiği komisyonumuzca tespit edilmiştir.

Doğrudan Temin Usulü ile yapılan alımlar:

4734 Sayılı Yasanın 18. Maddesinde ihale usulleri ve uygulamaları açıklanmıştır. 4734 Sayılı Yasanın 21. ve 22. Maddelerinde “pazarlık” ve “Doğrudan temin usulü” hükümleri gösterilmiştir.

Doğrudan Temin Usulü, bir ihale usulü olmayıp, bir “alım” yöntemidir. 4734 Sayılı Yasanın 4.maddesinde Doğrudan Temin; “Bu kanunda belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle “teknik Şartların” ve “fiyatın” görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usul olarak tarif edilmiştir.

4734 sayılı yasanın 22. Maddesinde, hangi hallerde “Doğrudan Temin Usulü” ile “ALIM” yapılacağı sayılmıştır.

Doğrudan Temin Usulünde, diğer ihale usullerinde gerekli görülen yasal dokümanlardan çoğu istenmemektedir. Ancak; Doğrudan Temin’de yasal takip sürecinde; İhtiyacın tespiti - Onay belgesinin düzenlenmesi -Piyasa araştırması için görevlendirme yapılması - piyasa araştırması yapılması - harcama yetkilisinin onayına sunulması - alımın gerçekleşmesi sürecinin izlenmesi zorunludur.

Belediye’nin doğrudan temin ve pazarlık usulü ile yapılan mal alımları ile yapım işlerinin, mevzuatta öngörülen %10’luk sınırı aşmasına rağmen aşan kısım için Kamu İhale Kurumundan uygun görüş alınmadığı tespit edilmiştir.

Sayıştay Başkanlığı Genel Değerlendirme Raporlarında “4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun “İdarelerce uyulması gereken diğer kurallar” başlıklı 62’nci maddesinin (i) bendinde; “*Bu Kanunun 21 ve 22 nci maddelerindeki parasal limitler dâhilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10’unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşamaz.*” hükmü yer almaktadır.

Kanun metninde yer alan “parasal limitler dâhilinde yapılacak harcamalar” ibaresinden Kanun’un 21’inci maddesinin (f) bendi kapsamında pazarlık usulü ile yapılan mamul mal, malzeme veya hizmet alımları ile 22’nci maddesinin (d) bendi kapsamında doğrudan temin usulü yapılan alımlar anlaşılmaktadır. 4734 sayılı Kanununun 62 inci maddesinin (ı) bendine göre Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlar, gerek 21 inci maddesinin (f) bendi, gerekse temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve iaşeye ilişkin alımlar hariç 22 nci maddesinin (d) bendi kapsamında yapacakları harcamalarda, bütçelerine bu amaçla konulan ödeneklerin % 10’unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadan aşamayacaklardır.” Denilmektedir.

22.08.2009 tarih ve 27327 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kamu İhale Genel Tebliği’nde, yukarıda yer verilen Kanun hükmünün uygulanmasına ilişkin ayrıntılı açıklamalara yer verilmiştir. Tebliğ’in “4734 sayılı Kanun’un 62 nci maddesinin (ı) bendinin uygulanmasına ilişkin açıklamalar” başlıklı 21’inci maddesinin ikinci fıkrasında; kurum ve kuruluşların, mal alımı, hizmet alımı veya yapım işleri için bütçelerine konan yıllık ödenekleri üzerinden her biri için ayrı ayrı %10 oranını hesaplayacakları, burada önemli olan hususun, ilgili veya bağlı birimlerin değil kurum veya kuruluşun toplam ödeneklerinin %10’unun aşıp aşılması olduğu, üçüncü fıkrasında Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşların, ihale ve harcama yapmaya yetkili birimlerinin 4734 sayılı Kanun’un 21/f ve 22/d maddeleri kapsamında yaptıkları harcamaların, toplam ödeneklerin %10 oranını aşıp aşmadıklarını takip edecekleri ifade edilmiştir.

Yapılan incelemede, 4734 sayılı Kanun’un 21’inci maddesinin (f) bendi ile 22’nci maddesinin (d) bendine göre yapılan mal alımı işlerinde, aşağıdaki tablodan görüleceği üzere bütçeye bu amaçla konulan ödeneklerin %10’unun aşıldığı ve Kamu İhale Kurumundan yazılı izin alınması gerektiği halde bu işlemin yapılmadığı tespit edilmiştir.

Doğrudan Temin ve Pazarlık Usulü İle Yapılan Alımların Sınırının Aşılması Harcama Kalemleri	2025 Yılı Bütçesi (TL)	2025 Yılı 22/D ve 21/F Kapsamında Yapılan Harcama Tutarı (TL)	%10 Yasal Sınır (TL)	Aşılan Tutar (TL)
Mal Alımı	107.163.000,00	50.143.150,09	10.716.300,00	39.426.850,09

Belediye tarafından, 2025 yılı içerisinde, 4734 sayılı Kanun’un 21/f ve 22/d maddeleri kapsamında gerçekleştirilen mal alımları ile yapım işlerinde bütçeye bu amaçla konulan ödeneklerinin %10’u tutarındaki sınırın, Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü alınmadan aşılması hususu, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve Kamu İhale Genel Tebliği hükümlerine aykırılık teşkil etmektedir

Doğrudan Temin Usulü Uygulamasında;

Harcama belgeleri Yönetmeliğinin 3.maddesinin 5/e, ğ, ı fıkra hükümlerine,

Devlet Harcama Belgeleri Yönetmeliğinin 49.maddesi hükümlerine,

4734 Sayılı Yasanın 22. ve 62. maddesi hükmüne,

Kamu İhale kurumunca yayınlanan Kamu İhale Tebliği hükümlerine,

Kamu İhale Genel Tebliği hükümlerine,

Uyulması gereği bulunmaktadır.

DIĞER İŐ VE İŞLEMLER:

İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü verilerine göre, norm kadro kapsamında 2025 yılı sonu itibariyle 88 memur, 27 işçi ve 1 sözleşmeli personel ile 283 DEFTUR A.Ő. personeli olmak üzere toplam 399 personel görevine devam etmiştir.

Meclis çalışmaları hususunda yapılan incelemede; yıl içerisinde tüm aylarda toplantı yapıldığı bu toplantılarda toplam 195 adet karar alındığı görülmüştür.

Encümen çalışmalarında ise yıl içerisinde her hafta en az bir defa toplandığı ve 985 karar aldığı görülmüştür.

TESPİTLER VE ÖNERİLER

- 1- Temizlik İşleri Müdürlüğünün gerek Doğrudan Temin ve gerekse diğer ihale yöntemleriyle 2024 yılı sonunda yapılan ve hak edişleri 2025 yılında tamamlanan Temizlik İşleri Araç Kiralama Hizmeti Alımına ait hak ediş dosyaları üzerine yapılan incelemelerde Araç ihale süreçlerinin tamamlandığı tespit edilmiştir.
Belediye kaynaklarının ekonomik ve daha verimli kullanılması bakımından çöp toplama işlerinin daha hızlı ve daha verimli yapılabilmesi amacıyla, çöp araçları alımının başlaması ve 2025 yılında İlçemiz sınırları içerisinde Koçören Mahallesi Çöp Aktarma İstasyonu kurulması olumlu karşılanmıştır.
Belediye kaynaklarının ekonomik ve daha verimli kullanılması bakımından kurulan çöp aktarma istasyonun tam faaliyete geçmesi için, çöp aktarma istasyonunda yeterli araç ve ekipmanlarının sağlanması ve temizlik araçlarının da otopark, yıkama, yağlama, lastik tamir ve bakım-onarım gibi işlemlerinin istasyonda yapılmasının sağlanması, araç takip sistemlerinin ve güzergâhların planlanması için eksikliklerin ivedi bir şekilde giderilmesi daha ekonomik ve verimli olacağı kanaatindeyiz.
2. Park ve Bahçeler Müdürlüğünün kısıtlı imkânlarla rağmen mevcut araç, gereç ve ekipleriyle park ve bahçelerde yaptığı faaliyetler Belediye kaynaklarının ekonomik ve daha verimli kullanılması olumlu olarak karşılanmıştır. Park ve Bahçeler Müdürlüğü bünyesine kalifiye usta-tesisatçı personel desteğinin sağlanması, Temizlik İşleri Müdürlüğü ile ortak alanlarda parkların temizliği işlerinde koordineli çalışma şartlarının geliştirilmesi gerekmektedir. Ayrıca İlçemiz sınırları içindeki park ve bahçelerde kullanılmak üzere Belediyenin fidanlık ve çim üretim alanlarının yapılması tavsiye edilmektedir.
3. Fen İşleri Müdürlüğünce ilçemizdeki sorunları çözmek üzere çıkılan muhtelif doğrudan teminlerin benzer iş kalemlerinin birleştirilerek 4734 sayılı Kanunun 19. Maddesi

kapsamında açık ihale yöntemi ile çözülmesi, bununla birlikte belediye bünyesinde müdahale ekipleri kurularak belediyenin kendi öz kaynakları ile çözüme kavuşturması, belediye kaynaklarının daha verimli ve sahada oluşan problemlere daha hızlı müdahale imkanını sağlayacağı önerilmektedir.

4. Destek Hizmetleri Müdürlüğünün 2025 yılı bakım ve onarım giderleri incelendiğinde söz konusu giderlerin hizmet satın alma yöntemi ile yapıldığı görülmüş olup, bu giderlerin karşılanması esnasında Belediye kaynaklarının ekonomik ve daha verimli kullanılması bakımından giderlerin azaltılması için müdürlük bünyesinde 2025 yılı içerisinde kurulan kademe merkezinde bütün araçların otopark, yıkama, yağlama, oto elektrik tamiri, lastik tamir ve bakım-onarım gibi işlemlerinin yapılması için lastik tamir makinaları, lastik tamir ustası, ağır iş makinaları tamircisi ve oto elektrik ustası istihdamı sağlanması ve kademedeki eksikliklerinin ivedilikle giderilmesi daha ekonomik olacağı kanaatine varılmıştır.

Destek Hizmetleri Müdürlüğüne bağlı Makine ikmalde bulunan ve 6 Şubat 2023 yılında yaşanan depremde zarar gören akaryakıt depolama istasyonu tadilatı yapılarak tekrar hizmete alınmalıdır.

Destek Hizmetleri Müdürlüğüne bağlı bulunan İlçemiz sınırlarındaki bazı mahallerde bulunan ses yayın cihazlarının (anons cihazları) eski olmalarından dolayı tamiri ile ilgili harcama giderlerinin yüksek olduğu tespit edilmiştir.

Belediye kaynaklarının ekonomik ve daha verimli kullanılması için, bu tür duyuru ve bilgilendirmelerin günümüz şartlarına uygun olarak yapılmasına yönelik, Belediye bünyesinde mevcut İP santrallerle teknolojiyen yararlanarak gerekli altyapı çalışmasının ilgili birimce yapılması uygun olacaktır.

5. Özel Kalem Müdürlüğü tarafından özel gün, davet ve organizasyonlar için temsil, tören ve ağırlama giderlerinin karşılanmasında Belediye kaynaklarının ekonomik ve daha verimli kullanılması için Belediyemiz bünyesinde yapılan konukevi, kent lokantası, sosyal tesis gibi tesislerinde hizmet gördürülmesi ekonomik olarak daha uygun olacaktır.

Sosyal medya hesaplarının yönetilmesi ve grafik tasarım çalışmalarıyla ilgili tanıtım, duyuru, afiş tasarım ve etkinliklerde kullanılan ses yayın cihazlarının giderlerinin yüksek olduğu görüldüğü tespit edilmiş olup, Belediye kaynaklarının ekonomik ve daha verimli kullanılması için Belediye bünyesinde Basın, Yayın ve Halkla İlişkiler Birimi kurulması daha uygun olacaktır.

6. Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğü tarafından ihale yoluyla alınan ve 2025-2026 Eğitim-Öğretim yılının başında Eylül/2025 tarihinde okullara dağıtılan kırtasiye yardımıyla ilgili Teslim Tesellüm tutanağının düzenlendiği tespit edilmiştir. Belediye kaynaklarının ekonomik ve daha verimli kullanılması için Belediyenin birimlerinde kullanılan kırtasiye ve etkinliklerde, şenliklerde, anmalarda kullanılan malzemeler ile cenaze ve taziyeler için alınan sandalye, masa gibi ihtiyaçların alımlarında rekabetin daha fazla uygulanabilir olduğu alım yöntemlerinin uygulanması önerilmektedir.

7. Spor İşleri Müdürlüğünün Dursunlu yüzme havuzunda kadınlara yönelik 08.09.2025 Tarihinden itibaren yapılan 15 günlük yüzme kurslarında katılımcılarla ilgili düzenlenen belgede kaç kişiye kurs verildiğinin belirtilmediği tespit edilmiştir.

8. Belediyenin iştiraki DEF-TUR AŞ'den (Def-tur Sanayi Kültür Özel Eğitim Spor ve Tic. AŞ) yasa gereği İhale usulü ile hizmet alımı sağlandığı tespit edilmiştir. 12 aylık hak edişlerdeki işçi puantajları incelendiğinde 2025 yılında yeni alınan işçilerden 27 işçinin Sendika üyesi olmadıkları tespit edilmiştir. İşçilerin sendikaya üye olmaları Anayasal haktır. İşe alımlarda Deneme süresi ve Sendikal haklar yasalarla belirlenmiş olup, 4857 Sayılı İş Kanunu'nun 15. Maddesine göre Deneme süresi ve 6356 Sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu'nun 17. Maddesi (Sendika üyeliği ve Üyeliğin kazanılması) ve 18. Maddesinde (Üyelik Aidatı) sendikaya üye olma ve Toplu İş Sözleşmesinden yararlanma şartları açıklanmıştır.
9. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu esaslarına göre alacaklılara Muhasebe kayıt sırasına göre ödeme yapılması gerektiği yasa hükmüdür. Bu hususa riayet edilmesi gerekmektedir.
10. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 62. Maddesi (i) bendinde ""Bu Kanunun 21 ve 22 nci maddelerindeki parasal limitler dâhilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10'unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşamaz." Hükmüne yer verilmiştir. Raporumuzun Doğrudan Temin Alımları başlığı altında %10'nu aşan tutar belirtilmiş olup, ödeneklerin %10'unun aşılması durumunda öncesinde Kamu İhale Kurulunun uygun görüşünün alınması sağlanmalı, aksi durumda harcama yapan birimler için sorumluluk doğurabileceği unutulmamalıdır.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun amacına yönelik olarak da Belediye kaynaklarının kullanılmasında hesap verilebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere belediyemizin 2025 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemleri ile diğer iş ve işlemler üzerinde yapılan denetim ve tespit edilen hususlar ile ilgili sonuçları yukarıda değerlendirilmiş olup, düzenlenen işbu rapor 27.03.2025 tarihinde Meclis Başkanlığına sunulmuştur. Arz ederiz.

Mehmet GÜLERYÜZ
Denetim Komisyon Başkanı

Hamit REYHANIÖĞLU
Üye

Nadire KİT
Üye

Süleyman ÇEKMECE
Üye

Fikret ÇOLAKOĞLU
Üye